

Foro Centroamericano del Agua : Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua Hacia el IV Foro Mundial del Agua

PLAN DE ACCION NACIONAL DE RECURSOS HIDRICOS DE NICARAGUA

Lecciones Aprendidas e Impulsos para su implementación

San Salvador, El Salvador

30 Nov, 1 y 2 de Diciembre de 2004

MARENA

A. Choza L

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

- ¿por qué el interés regional en el PARH? ¿por qué no tuvo el respaldo institucional esperado?
- No se tuvieron mayores limitaciones económicas.
- Contó con la Asesoría de los mas conocidos expertos internacionales
- Contó con de los mas conocidos profesionales nacionales en materia de agua de las instituciones del Gobierno.
- Fue elaborado bajo la cobija de la Comisión Nacional de Recursos Hídricos.
- Tuvo a su alcance la mayor disponibilidad de información nacional sobre recursos hídricos.
- Generó al menos 9 Documentos fundamentales.

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

El contexto.....

El análisis que se presenta refleja la situación encontrada antes del inicio de las actividades. En la actualidad han cambiado, las estructuras del Estado y sus responsabilidades, no necesariamente de acuerdo al PARH. El Proyecto nace:

- ❑ Inspirado en la Conferencia de Naciones de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada en Río de Janeiro, Brasil en 1992 que recomienda a los países proponer Planes de Acción para el MIRH
- ❑ Por los esfuerzos iniciados por el Gobierno de Nicaragua para introducir criterios de sostenibilidad en el aprovechamiento de los recursos naturales
- ❑ Por la firma de un acuerdo entre Nicaragua y Dinamarca para iniciar el PARH

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

Situación encontrada....

1. Una gestión del agua fragmentada.
2. Una CNRH (1968) que no ha gozado de un respaldo legislativo para hacer cambios fundamentales necesarios para mejorar la gestión
3. Un marco legislativo, no vacío, pero las disposiciones vigente no conforman un conjunto coherente de legislación porque fueron creadas en periodos diferentes y con objetivos distintos.
4. El recurso es regulado desde una perspectiva institucional.
5. Una Cn que establece un régimen jurídico de las agua, inalienable, imprescriptible, no susceptible de apropiación privada y un Código Civil que reconoce la existencia de aguas privadas.

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

- **Bajo este escenario el Proyecto se plantea como objetivo....**
- ❑ Contribuir al manejo eficiente y desarrollo sostenible de los recursos hídricos para sus usos múltiples, reflejando los objetivos Nacionales de desarrollo económico y de protección del ambiente
- ❑ Bajo la premisa deEl gobierno contaba con la base para la apropiación del Plan de Acción Nacional de Recursos Hídricos, el cual incluiría:
 - una Política Global para el sector
 - propuestas específicas para la Legislación
 - división institucional de las responsabilidades
 - un programa de acciones para el corto plazo

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

¿ Que problemas tuvo que superar?

- ❑ El proyecto se desarrolla en un periodo de ajuste institucionales.
- ❑ Paralelamente a la ejecución del Proyecto se realiza un proyecto de Ley de Organización y Competencias del Estado
- ❑ Estas acciones introducen una situación de incertidumbre que no permiten concretizar los objetivos
- ❑ La ultima fase del Proyecto coincidió con las elecciones de 1996
- ❑ En 1997, se reformulan los objetivos buscándole un enfoque mas pragmático: *promover consenso interinstitucional, proponer una estrategia global, mecanismos de consulta mas efectivos, incrementar capacidades del personal, acciones a corto plazo.*

- Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

Enfrentando la situación llega a...

Producir sus documentos

- 1 - Propuesta para una Política de R. Hídricos
- 2 - Ante Proyecto de Ley de Aguas
- 3 - Aspectos Institucionales.
- 4 - Aspectos Sociológicos.
- 5 - Instrumentos Económicos.
- 6 - Situación de los R.H a nivel nacional.
- 7 - Situación de los R.H a nivel local
- 8 - Sistema de Información para los R.H
- 9 - Plan de Acción (corto, mediano, largo p)

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

De los ideales a la realidad....

Si el PARH estaba supuesto a responder a una situación existente claramente identificada:

¿por qué no se oficializo?

¿por qué no se institucionalizó?

¿por qué no se operativizo?

¿por qué falló la premisa de que las condiciones estaban creadas?

¿cuál fue la equivocación?

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

Intentos por clarificar..

1. No es necesario que el Gerente de un Proyecto como el PARH cuente con gran experiencia en el tema de Manejo de RH/ *Debe tener contactos e influencias en los altos niveles de las instituciones o Gobierno y alta capacidad en el manejo de recursos humanos*
2. El proyecto tuvo una institución ancla por razones prácticas / *Este concepto falló en convencer a la mayoría de participantes, sobre su apreciación equivocada, de que el proyecto era de la institución ancla para sus propios intereses.*
3. El ambiente político era inapropiado para tocar el tema de la institucionalidad/ *Un proyecto como el PARH debe considerar en un ambiente político que los recursos hídricos sobresalgan como punto clave en la plataforma electoral.*

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

Intentos por clarificar...

3. La contribución de los expertos extranjeros se limitó a asesorar al personal de las instituciones locales, dirigir el trabajo de los consultores nacionales y personal de las instituciones / *Los asesores fueron contratados por insumos cortos y puntuales.*

4. Existieron orientaciones superiores de limitar las discusiones dentro del PARH únicamente a los entes del Estado / *El PARH no logró el involucramiento de la sociedad civil en el proceso de consulta de los aspectos políticos y legislativo.*

5 El Proyecto sufrió sustanciales atrasos porque planteó un proceso de cambios sin flexibilidad en la programación / *Cuando se habla de cambios se experimenta resistencia por la incertidumbre que implica.*

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

Intentos por clarificar...

5. Los insumos de los expertos extranjeros fueron planificados de antemano, antes de conocer la situación real / *Esto restó concordancia entre el calendario de su estadía y las necesidades del Proyecto.*

6. El Donante no dio seguimiento / *El personal regresó a su sede de trabajo y se perdió el impulso del proceso.*

7 Nicaragua no dio seguimiento por falta de financiamiento subsiguiente / *Los Documentos quedaron como un ejercicio técnico.*

8. No se estableció vínculo entre el Proyecto PARH y el Proyecto de Reforma del Estado / *La Ley de Reforma salió enormemente distanciada de las Propuestas del PARH, principalmente en la Autoridad del Agua*

Lecciones aprendidas....

- Fundamentalmente se necesita evaluar el ambiente político existente antes de iniciar un proyecto de esta naturaleza.
- No es acertado imponer mecanismos de cambio tan fundamentales, sin contar con el acuerdo previo del Gobierno y sus funcionarios
- El deseo para hacer cambios debe surgir del país beneficiario del Proyecto.
- Debe existir una voluntad política fuerte y un deseo sincero para establecer el MIRH con todos los cambios que implica el proceso.
- Sin la presencia de una persona de influencia que pueda promover el proyecto a los altos niveles del Gbno no se puede generar el interés necesario a los niveles de decisión

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

Lecciones aprendidas....

El proceso de establecer el MIRH, implica un compromiso significativo entre el país beneficiario y el donante:

El Gobierno debe expresar su voluntad política y aceptar el compromiso.....

... y el Donante de mostrar un grado de flexibilidad que reconoce los procesos para establecer cambios en el sistema.

Foro Centroamericano del Agua :
Avances, Retos y Desafíos para la Gestión Integrada del Agua
Hacia el IV Foro Mundial del Agua

MUCHAS GRACIAS

